

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ  
„СУБОТИЦАГАС“  
Број: 225-8/20  
Дана: 24.04.2020.  
С у б о т и ц а

На основу члана 63. Став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ број 124/12, 14/2015 и 68/2015).

Поводом достављеног захтева за додатним информацијама конкурсне документације у вези ЈН 16/20, радови – грађевински радови на изградњи гасовода по одобреном пројекту од дана 21.04.2020. године, објављујемо одговор на наведено питање.

Поштовани овим путем Вам достављамо Захтев за доданим информацијама или појашњењима конкурсне документације и о уоченим недостацима и неправилностима у конкурсној документацији за Отворени поступак јавне набавке радова- Грађевински радови на изградњи гасовода по одобреном пројекту, ЈН 16/20, која је објављена на Порталу Јавних набавки Републике Србије дана 07.04.2020. године и питањима и одговорима везаним за конкурсну документацију објављеним на Порталу јавних набавки Републике Србије дана 16.04.2020. године, и то као што следи:

Пре него што поставимо питања и наведемо уочене недостатке, морамо да Вас подсетимо на следеће чињенице:

- да је дана 15.03.2020. године, од стране председника Републике, председника Народне скупштине и председника Владе Републике Србије донешена Одлука о проглашењу ванредног стања на територији Републике Србије,
- да је од стране Владе Републике Србије, уз супотпис председника Републике, донешена Уредба о организовању рада послодаваца за време ванредног стања,
- да је од стране Владе Републике Србије, уз супотпис председника Републике, донешена Уредба о мерама за време ванредног стања,
- да је од стране Владе Републике Србије, уз супотпис председника Републике, донешена Уредба о прекршају за кршење Наредбе министра унутрашњих послова о ограничењу и забрани кретања лица на територији Републике Србије,
- од стране Владе Републике Србије, уз супотпис председника Републике, донешена Уредба о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања,
- да је од стране Владе Републике Србије, донешен Закључак о начину рада са странкама,
- да је од стране Министра здравља Републике Србије, донешена Наредба о проглашењу епидемије заразне болести COVID-19,
- да је од стране Министра здравља Републике Србије, донешена Наредба о забрани окупљања у републици Србији на јавним местима у затвореном простору,
- да је од стране Министра унутрашњих послова, уз сагласност министра здравља Републике Србије, донешена Наредба о ограничењу и забрани кретања лица на територији Републике Србије,

- да је Управа за јавне набавке Републике Србије дана 24.03.2020. године, издала Обавештење у вези са спровођењем поступака јавних набавки у току ванредног стања,
- да је дана 20.03.2020. године на веб страници ЈКП „СУБОТИЦАГАС“ СУБОТИЦА објављено Обавештење о обустављању рада са странкама путем непосредног контакта.

Додајемо:

- на територији Републике Србије је проглашено ванредно стање,
- за време ванредног стања послодавац је дужан да омогући запосленима обављање послова ван просторија послодавца (рад на даљину и рад од куће), на свим радним местима на којима је могуће организовати такав рад у складу са општим актом и уговором о раду,
- за запослене и радно ангажоване, који су у непосредном контакту са странкама или деле радни простор са више лица, потребно је обезбедити довољне количине заштитне опреме у складу са посебним прописима,
- у затвореном простору забрањују се сва окупљања (спортске, културне и друге манифестације) осим окупљања која су од посебног интереса за рад и функционисање државних органа и служби, за чије одржавање посебно одобрење у складу са овом одлуком издаје министар унутрашњих послова,
- у свим органима државне управе, Аутономне покрајине Војводине и јединица локалне самоуправе, посебним организацијама, установама, јавним предузећима и другом организацијама којима је оснивач или већински власник Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, обуставља се рад са странкама путем непосредног контакта (шалтер и сл.),
- проглашава се епидемија заразне болести COVID-19, епидемијом од већег епидемиолошког значаја- за територију Републике Србије,
- ради спречавања ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом САРС-ЦоВ-2 забрањују се јавна окупљања на целој територији Републике Србије на јавним местима у затвореним просторима- када се истовремено окупља више од пет лица,
- забрањује се свим лицима излазак ван станова, просторија и објеката становања у стамбеним зградама и изван домаћинства (окућница), у времену од 17 до 05 часова радним данима, као и од 17 часова петком, па све до 05 часова понедељком.,

ЗЈН Републике Србије прописује:

- наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију,
- наручилац је дужан да обезбеди јавност и транспарентност поступка јавне набавке поштујући, али не ограничавајући се само на обавезе из овог закона,
- наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима,
- поступак јавне набавке спроводи комисија за јавну набавку која се образује решењем наручиоца, у којем се између осталог, прописује и да комисија има најмање три члана,
- наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду,
- понуђач понуду подноси непосредно, путем поште или електронским средствима,
- наручилац може да обустави поступак јавне набавке из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка.

#### Питање 1:

У позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки републике Србије дана 07.04.2020. године, у делу НАЧИН ПОДНОШЕЊА ПОНУДЕ И РОК ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПОНУДЕ, навели сте између осталог и следеће:

„Понуђач понуд подноси непосредно код Наручиоца, са комплетном захтеваном документацијом у запечаћеном омоту на адресу: ЈКП „Суботицагас“, 24000 Суботица, Јована Микића 58, са назнаком „НЕ ОТВАРАТИ- Пријава за јавну набавку бр: 16/20 од 07.04.2020. године“

Рок за подношење понуде је 07.05.2020. године до 10.00 часова“

У конкурсној документацији, поглавље VII УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, Тачка 2. НАЧИН ПОДНОШЕЊА ПОНУДЕ, између осталог је наведено да се понуда подноси непосредно или путем поште и да се понуда доставља на адресу: ЈКП „СУБОТИЦАГАС“, Суботица, Јована Микића 58.

У одговорима на достављени захтев за додатним информацијама конкурсне документације број 225-6/20 од 16.04.2020. године, који су објављени на Порталу јавних набавки Републике Србије дана 16.04.2020. године, наведено је следеће:

„Обавештавамо вас да у условима проглашеног стања због епидемије корона вируса, а у складу са Закључком Владе РС („Сл.гласник РС“ бр. 35/20 од 18.03.2018) обустављен је рад са странкама путем непосредног контакта почев од 20.03.2020. године и трајаће до престанка ванредног стања.“

Молимо Вас да појасните начин на који понуђачи подносе понуду за предметну јавну набавку јер је очигледно да исту није могуће доставити на начин како је предвиђено у позиву за подношење понуда и у конкурсној документацији, односно непосредним путем код Наручиоца. Такође Вас молимо да измените конкурсну документацију и прецизно наведете начин подношења понуде, обезбедите потпуну примену Закона о Јавним набавкама Републике Србије (у даљем тексту ЗЈН), као и да конкурсну документацију ускладите са тренутном ситуацијом изазваном епидемијом вируса COVID-19 у Републици Србији, односно са горе наведеним Одлукама, Уредбама и Наредбама које су донели надлежни органи Републике Србије и који су тренутно на снази! Подсећамо да сте, кроз одговоре на наведена питања број 225-6/20 од 16.04.2020. године, обавестили потенцијалне понуђаче да је са ваше стране обустављен рад са странкама непосредним контактом!

#### Питање 2:

У позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки републике Србије дана 07.04.2020. године, у делу МЕСТО, ВРЕМЕ И НАЧИН ОТВАРАЊА ПОНУДА, навели сте следеће:

„Просторије ЈКП „ Суботицагас“, 24000 Суботица, Јована Микића 58, дана 07.05.2020. године у 11.00 часова..“

У конкурсној документацији у поглављу VII УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА КАКО ДА САЧИНЕ ПОНУДУ, Такча 17. Рок за подношење и отварање понуда, пасус други, неведно је:

„Јавно отварање понуда ће се обавити дана 07.05.2020. године у 12.00 часова, у просторијама ЈКП СУБОТИЦАГАС, Суботица, Јована Микића 58. Отварању понуда може присуствовати свако заинтересовано лице, али активно може учествовати лице који своје овлашћење преда Комисији за јавне набавке, пре почетка отварања понуда.“

У одговорима на достављени захтев за додатним информацијама конкурсне документације број 225-6/20 од 16.04.2020. године, који су објављени на Порталу јавних набавки Републике Србије дана 16.04.2020. године, наведено је следеће:

„Обавештавамо вас да у условима проглашеног стања због епидемије корона вируса, а у складу са Закључком Владе РС („Сл.гласник РС“ бр. 35/20 од 18.03.2018) обустављен је рад са странкама путем непосредног контакта почев од 20.03.2020. године и трајаће до престанка ванредног стања.“

Сходно свему претходно наведеном, молимо Вас да појасните и прецизно наведете у позиву за подношење понуда и конкурсној документацији, услове, начин, време и место јавног отварање предметне понуде. На који начин ће Наручиоц спровести јавно отварање понуда када је потенцијалне понуђаче обавестио да је обустављен рад са странкама путем непосредног контакта?

Напомињемо да је неопходно узети у обзир све здравствене ризике, одлуке, наређења и уредбе надлежних органа. На који начин ће се извршити јавно отварање понуда у затвореном простору ако се узме у обзир да комисија има најмање три члана као што прописује ЗЈН и да ће отварању понуда евентуално, присуствовати најмање три заинтересована лица. Да ли је наручилац у овом случају предвидео поштовање свих здравствених прописа и обезбедио довољна заштитна средства у складу са ситуацијом, односно уведеним ванредним стањем на територији Републике Србије изазавано епидемијом заразне болести COVID-19? Да ли, као Наручиоц можете да гарантујете здравствену сигурност свим учесницима јавног отварања понуда? Молимо Вас да у складу са претходно наведеним измените и ускладите конкурсну документацију, тачније да у истој наведете прецизна упутства потенцијалним понуђачима шта да чине у случају јавног отварања понуда. Молимо вас да конкурсном документацијом пропишете и обезбедите и потпуну примену свих Одлука, Уредби и наређења надлежних органа Републике Србије као и потпуну примену ЗЈН. Овако конципирана конкурсна документација је законски оправдана само у случају када је наша држава ван ванредног стања, те Вас молимо да је ускладите са претходно наведеним. Поново Вас подсећамо да сте, кроз одговоре на наведена питања број 225-6/20 од 16.04.2020. године, обавестили потенцијалне понуђаче да је са ваше стране обустављен рад са странкама непосредним контактом!

Питање 3:

Напомињемо да је Управа за јавне набавке издала обавештење у вези са спровођењем поступака јавних набавки у току ванредног стања где је између осталог препоручено да наручиоци, док траје ванредно стање, не покрећу нове поступке јавних набавки, све док се не стекну услови за потпуну примену одредаба ЗЈН. Молимо Вас да, уколико сматрате да поступак јавне набавке може да се спроведе и оконча поштујући одредбе ЗЈН, појасните и одговорите да ли ћете моћи да уговор о јавној набавци реализујете у складу са уговорним одредбама?

#### Питање 4:

У конкурсној документацији, у поглављу И ОПШТИ ПОДАЦИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ, Тачка 3. Предмет јавне набавке, наведено је да је предмет јавне набавке број ЈН 16/20, радови- грађевински радови на изградњи гасовода по одобреном пројекту. Даље је у поглављу II СПЕЦИФИКАЦИЈА РАДОВА, дефинисано у Позицијама 1-5, да се ради о радовима на продужецима дистрибутивне гасне мреже.

У конкурсној документацији, у поглављу III УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗЈН И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, у одељку ДОДАТНИ УСЛОВИ, Тачка 2. Да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, од потенцијалних понуђача захтевате следеће:

„Довољним пословним капацитетом се сматра:

- да је у претходне три и календарске године (2017, 2018 и 2019 године) закључио и реализовао најмање 3 (три) уговора или наруџбенице, чији је предмет извођење грађевинских радова на изради прикључака или интервентни радове на инфраструктуралним објектима (гас, електро, птт, оптички кабел, канализација, водовод), у укупној вредности од најмање 23.400.000,00 без ПДВ-а.”

Молимо Вас да појасните овако постављен додатни услов пословног капацитета, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке? Сходно претходно наведеном, предмет Јавне набавке је извођење грађевинских радова на изградњи гасне мреже. Као додатни услов пословног капацитета Ви сте одредили скључиво извођење грађевинских радова који за предмет имају изградњу прикључака или интервентне радова. Онемогућили сте учешће потенцијалним понуђачима који поседују више него довољне референце на радовима који су предмет ове јавне набавке! На тај начин сте ограничили конкуренцију и поменути додатни услов пословног капацитета није у складу са ЗЈН, Члан 10, 12, 76 и 77. Молимо вас да измените и ускладите конкурсну документацију на начин да буде у складу са ЗЈН и да омогућите што је већу конкуренцију! Сматрамо да би, конкурсна документација морала бити усклађена са ЗЈН и да треба да буде измењена на начин да се омогући учешће понуђачима који имају више него довољне референце за учешће на овој јавној набавци кроз доказе о извођењу грађевинских радова на изградњи инфраструктурних објеката као што су: изградња гасних мрежа, изградњи електро мрежа, изградњи птт мрежа, изградњи мрежа оптичких каблова, изградњи канализационих мрежа и изградњи водоводних мрежа!

#### Питање 5:

У конкурсној документацији у Поглављу УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА, Тачка 2. Додатни услови, подтачка 2. Да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, у делу под насловом Доказ, од понуђача се захтева да у понуди доставе потврду наручиоца о вредности изведених радова по уговорима и о поштовању уговорених обавеза, потписана и оверена печатом референтног наручиоца, сачињена искључиво на Обрасцу Потврда о референцама за изведене радове из конкурсне документације (Образац бр. 9).

Захтевом да се тражене референце за изведене радове доказују искључиво образцем бр 9. из конкурсне документације сте повредили Члан 10., Члан 76. и Члан 77. ЗЈН, јер нисте дали могућност потенцијалним понуђачима да изведене радове докажу евентуално другим потврдама које садрже све елементе обрасца 9. из ваше конкурсне документације. Молимо вас да појасните овај услов и евентуално, измените конкурсну документација усклађену са одредбама ЗЈН!

Питање 6:

Молимо Вас за појашњење по ком основу и Члану Закона сте донели Одлуку о покретању поступка јавне набавке број 225/20 од 06.04.2020. године и објавили Јавну набавку радова-грађевински радови на изградњи гасовода по одобреном пројекту, број ЈН 16/20?

Подсећамо Вас да за радове који су предмет Јавне набавке радова- Грађевински радови на изградњи гасовода по одобреном пројекту, већ имате потписан, важећи уговор! Поменути уговор није раскинут, нити је по било ком основу ништаван, дакле исти је на снази!

Доношењем одлуке о покретању поступка јавне набавке број ЈН 16/20 и објављивањем исте, довели сте у питање егзистенцију важећег уговора који је двострано обавезан, закључен у писаној форми између Наручиоца и понуђача и који, недвосмислено има за предмет радове који су предмет Јавне набавке број ЈН 16/20! Сматрамо, као потенцијани понуђач да нисте могли покренути нови поступак јавне набавке по предмету зас који постоји важећи уговор! Додајемо да сте на тај начин угрозили права извођача радова са којим је потписан важећу уговор за предметне радове и довели у заблуду потенцијалне понуђаче који би поднели понуду по објављеној Јавној набавци број ЈН 16/20, јер би исти, у случају доделе уговора потписали уговор за радове за које, понављамо већ постоји важећи уговор! Дакле сходно свему, попуно је беспредметно закључење истог уговора по истом предмету између истих уговорних страна, под условом да се уговор евентуално додели понуђачу са којим је потписан важећи уговор, те Наручилац није могао да покрене нови поступак јавне набавке по предмету за који постоји валидан уговор! Подсећамо да поменути важећи Уговор има важност најкасније до Септембра 2020. године или до реализације укупно уговореног износа поменутог Уговора.

Питање 7:

У поглављу VI МОДЕЛ УГОВОРА, Члан 5., наведено је:

„Извођач се обавезује да радове отпочне без одлагања након пријема писменог позива наручиоца. понуђач се обавезује да радова оконча у року од најкасније 120 дана од дана увођења у посао.“

Молимо Вас да нам као потенцијалном понуђачу појасните и прецизирате датум дана увођења у посао, односно да ли ће се радови који су предмет ове јавне набавке изводити у условима ванредног стања или у условима када ванредно стање није на снази? Ово је пре свега битно због тога што је, као што је наведено и познато, уведена забрана кретања радним данима у периоду од 18 часова до 05 часова ујутро следећег дана, односно од 17 часова петком па све до 5 часова ујутро понедељком! Морамо да напоменемо да је израз „дан“ у овом случају непримењив. У ситуацији ванредног стања, потенцијални понуђачи су делимично онемогућени да изводе радове у сменама и викендом (забрана кретања), те нису у могућности да дане рачунају као у ситуацији када није на снази ванредно стање. Услов рока увођења радова од најмање 120 дана може бити одређен као услов само у случају када држава није у ванредном стању! Подсећамо да „дан“ даје могућност рада у више смена и рад викендом. Напомињемо да је ова јавна набавка објављена у условима ванредног стања на територији Републике Србије, што се може сматрати и вишом силом која може предствала разлог евентуалног раскида уговора, те није јасно како ће понуђач коме је додељен уговор по овој јавној набавци потписати уговор док је практично на снази стање које може бити разлог за раскид истог! Очигледно да конкурсна документација није сачињена у складу са тренутном ситуацијом везано за проглашење епидемије вируса COVID-19 и самом тим су потенцијални понуђачи доведени у заблуду! Молимо Вас да

појасните наведено, односно да наведете да ли ће се уговор реализовати у условима ванредног стања или не? Истовремено Вас молимо и да измените конкурсну документацију, да је ускладите са тренутним стањем у земљи (Уредбе, Наредбе и друго донешено од стране надлежних органа) и да обезбедите потпуно поштовање свих одредби ЗЈН!

Како је већ претходно наведено, на територији Републике Србије је уведено ванредно стање због епидемије вируса COVID-19 и свесни смо веома тешке ситуације у којој се наша земља нашла. Надамо се да ће поменута епидемија што пре бити савладана, првенствено са аспекта здравља становништва и да ће наша привреда из ове ситуације изаћи као победник и да ће се што пре наставити са предвиђеним инвестицијама Међутим, тренутно нема назнака ни прецизних пројекција када ће бити нормализован рад свих институција у Републици Србији, односно када ће бити повучене наредбе, уредбе и забране које су донеле надлежне институције а које неумитно утичу на нормалан рад како Наручиоца, тако и потенцијалних понуђача.

#### **Одговор на питање 1:**

Понуђачи понуду могу поднети на начин како је наведено у конкурсној документацији и то непосредно или путем поште, а понуда се доставља на адресу: ЈКП „Суботицагас,, Суботица, Јована Микића 58. То значи да ће се понуде на наведеној адреси преузимати сваког радног дана у оквиру редовног радног времена наручиоца, уколико неко од понуђача понуду жели непосредно предати.

Напомена која је објављена у ранијем одговору на достављени захтев за додатним информацијама и која је објављена на Порталу јавних набавки дана 16.04.2020. године, да је наручилац обуставио рад са странкама путем непосредног контакта почев од 20.03.2020. године се не односи на понуђаче у поступцима јавних набавки, него се примењује искључиво на странке који су потрошачи гаса.

Због наведеног нема потребе да се конкурсна документација измени.

#### **Одговор на питање 2:**

Место, време и начин отварања понуда је јасно наведено у конкурсној документацији. То значи да се не мења рок за подношење понуда, а такође се не мења ни време и место отварања понуда.

Приликом отварања понуда у просторијама наручиоца ће бити примењене све неопходне мере за заштиту лица која присуствују отварању понуда, у складу са важечим прописима Републике Србије, а отварању понуда могу присуствовати и овлашћена лица понуђача. Међутим, предузимање неопходних мера заштите лица која присуствују отварању понуда није предмет садржине конкурсне документације.

#### **Одговор на питање 3:**

У Републици Србији нема никаквих забрана да се поступци јавних набавки спроведу од стране наручилаца за време трајања епидемије вируса COVID-19 . Наручилац ће уговор о јавној набавци који буде закључен са најповољнијим понуђачем, реализовати у складу са уговором о јавној набавци.

#### **Одговор на питање 4:**

Наручилац сматра да је додатни услов неопходног пословног капацитета на начин како је дефинисан у конкурсној документацији у логичној вези са предметном јавном набавком и не представља ограничење конкуренције.

У претходном периоду (више година уназад) наручилац је определио идентични додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета, а у поступку јавне набавке се

пријавило више заинтересованих понуђача, што само доказује да се не ради о услови који би представљао ограничење конкуренције.

Због тога наручилац сматра да нема оправданог разлога да се конкурсна документација измени.

**Одговор на питање 5:**

Примедба потенцијалног наручиоца је оправдана, а наручилац ће изменити конкурсну документацију на начин да ће понуђачима бити дозвољено да осим Потврде о референцама за изведене радове (Образац бр. 6) из конкурсне документације, могу приложити и потврде других наручилаца под условом да исти садрже све тражене податке.

**Одговор на питање 6:**

Реализација уговора о јавној набавци за извођење грађевинских радова на изградњи гасовода који је закључен у 2019. години, није предмет ове конкурсне документације. У том уговору је дефинисано за који период је исти закључен, односно када престаје важност тог уговора.

**Одговор на питање 7:**

Рок за извођење радова је прецизно одређен у моделу уговора о јавној набавци.

Трајање ванредног стања није препрека за извођење грађевинских радова.

Наручилац остаје код дефинисаног рока за извођење радова и исти непромењено остаје 120 дана од дана увођења у посао, што је сасвим довољно време за извођење предметних грађевинских радова, без обзира на чињеницу да је тренутно проглашено ванредно стање у Републици Србији.

КОМИСИЈА